

Implementatie Wet Markt en Overheid.

Inleiding

De Wet Markt en Overheid is op 1 juli 2012 in werking getreden en bevat verplichtingen in de vorm van gedragsregels voor overheden die economische activiteiten ondernemen.

Er moet voldaan worden aan een viertal gedragsregels:

1. De gemeente moet ten minste de integrale kosten van een economische activiteit in rekening brengen: een product of dienst mag niet onder de kostprijs worden aangeboden;
2. De gemeente mag eigen gemeentelijke bedrijven niet bevoordelen ten opzichte van concurrerende bedrijven;
3. De gemeente mag beschikbare gegevens alleen hergebruiken voor andere, economische activiteiten als andere organisaties/ondernemingen ook onder dezelfde voorwaarden over de gegevens kunnen beschikken;
4. De gemeente moet door functiescheiding belangenverstreming voorkomen.

Economische activiteiten

Een economische activiteit is het aanbieden van goederen of diensten op een markt (uitgezonderd van de toepassing is onderwijs, sociale werkvoorziening en publieke omroep). Specifieke overheidsactiviteiten gelden niet als economische activiteiten. Dat geldt bijvoorbeeld voor het handhaven van de openbare orde, het verlenen van vergunningen en het beheer van de openbare ruimte.

Algemeen belang

Economische activiteiten die niet tegen de kostprijs in rekening worden gebracht maar die plaatsvinden in het algemeen belang kunnen uitgezonderd worden van de reikwijdte van de Wet Markt en Overheid. Hierbij wordt als voorwaarde gesteld, dat de gemeenteraad hiervoor expliciet een besluit neemt. Dit besluit is een besluit van de Algemene wet bestuursrecht en hier staat bezwaar en beroep tegen open. Dit komt omdat de vaststelling rechtsgevolgen heeft: de betreffende economische activiteit valt door het besluit niet langer onder de Wet Markt en Overheid.

Kanttekeningen

Met het raadsbesluit om een dienst of product van algemeen belang te verklaren en deze onder de kostprijs te leveren, bestaat het risico op verdringing van de markt van private ondernemingen die een vergelijkbare dienst of product aanbieden.

De voordelen voor het algemeen belang moeten opwegen tegen de nadelen voor deze belangen van derden. De belangenafweging moet in de motivering van het besluit worden aangegeven.

In het kader van bovenstaande, werd aan de Raad voorgesteld om algemeen belang-besluiten te nemen voor:

- I. De openluchtwembaden in kern Geulle en kern Meerssen

I. Openluchtwembaden

In de discussie over het algemeen belang van sport- en recreatievoorzieningen staan

- het zwembad de Parel (geleden aan de Molenveldweg te Meerssen) en
- het zwembad Geulle (gelegen aan de Andreas Sauerlaan te Geulle)

centraal. Ten aanzien van het zwembad de Parel is dit jaar het besluit genomen om de gronden en gebouwen aan de vrijwilligersvereniging (Vereniging Zwembad Meerssen) over te dragen. Daaraan gekoppeld dient een algemeen belang besluit te worden genomen. Voor zwembad Geulle geldt, dat de overdracht van gronden en gebouwen aan de vrijwilligersvereniging (Vereniging Zwembad Geulle) al in 1998 heeft plaatsgevonden. Voor dit zwembad hoeft alleen een algemeen belang besluit te worden vastgesteld.

Commerciële partijen

De ervaring leert dat het niet rendabel is om openluchtwembaden te exploiteren, hetzij door commerciële partijen hetzij door deze partijen in opdracht van de overheid. In het recente verleden werd zwembad de Parel geëxploiteerd door een commerciële marktpartij. De exploitatie door een commerciële marktpartij blijkt alleen maar mogelijk door een financiële injectie door de gemeente. Geconstateerd kan worden dat de gemeente door middel van subsidies en financiële ondersteuning heeft bijgedragen in de exploitatie om beide openluchtwembaden in de gemeente in stand te houden.

Nadat bleek dat vanuit de commerciële markt geen wens bestond om openluchtwembad de Parel in stand te houden, is deze overeenkomst voor zwembad de Parel per 2017 beëindigd en is de exploitatie van het zwembad overgedragen aan de vrijwilligersvereniging.

Maatschappelijke behoefte

De publieke maatschappelijke behoefte om te voorzien in voldoende recreatie- en sportvoorzieningen heeft bij de inwoners van de gemeente geleid tot de specifieke wens om de openluchtwembaden de Parel en zwembad Geulle in de gemeente te behouden. De gemeente heeft in januari 2017 een oproep gedaan aan zowel commerciële partijen, maatschappelijke instanties en belangstellenden om (burger)initiatieven voor te stellen voor het behoud van het openluchtwembad de Parel.

Maatschappelijke initiatieven

In Geulle wordt het zwembad al tientallen jaren door een vereniging geëxploiteerd, hetgeen goed verloopt. Zwembad de Parel is in 2017 voor het eerst door een vereniging geëxploiteerd. Voor Zwembad de Parel zijn door de betrokken vereniging een goed business plan en een meerjarenbegroting opgesteld en wijzen de resultaten na het eerste seizoen op een levensvatbare exploitatie in de toekomst. In betreffend business plan wordt ook gewag gemaakt van toekomstig verhuur van het perceel aan derden. Hierbij dient rekening gehouden te worden met de bestaande bestemming van het perceel, namelijk recreatie. Activiteiten die strijdig zijn met de bestemming recreatie zijn niet toegestaan.

Algemeen belang

De gemeente hecht er waarde aan, in het kader van het algemeen belang, om haar burgers de mogelijkheid te geven in haar gemeente naar een openluchtwembad te kunnen gaan voor recreatie dan wel sportactiviteiten. Dit komt ten goede aan de gezondheid en de cohesie van de buurt.

Lagere kostprijs

Tevens wenst de gemeente de gronden en opstallen behorend bij het openluchtwembad de Parel door middel van een zakelijk recht tegen nader te bepalen gereduceerd tarief in beheer en exploitatie te geven aan de maatschappelijke partij. Voor zwembad Geulle is dit in het verleden al geregeld. Een lagere prijs dan kostendekkende prijs is wettelijk toegestaan mits de activiteiten bestempeld zijn als algemeen belang.

1

De gemeenteraad heeft besloten om bovenstaande burgerinitiatief voor zwembad de Parel te steunen. Op grond hiervan is het noodzakelijk om de initiatieven aan te merken als zijnde in het kader van het algemeen belang. De wens om laagdrempelige recreatie- en sportvoorzieningen te steunen wordt als algemeen belang beschouwt, dat zwaarder weegt dan mogelijk nadelige gevolgen voor (potentieel) private aanbieders/marktpartijen.

2

Op grond van de aanwijzing van de openluchtwembaden tot een activiteit van algemeen belang, kunnen de opstallen en of de ondergrond van het openluchtwembad de Parel, al dan niet via een zakelijk recht tegen nader te bepalen gereduceerd tarief in gebruik gegeven worden, verhuurd of verpacht worden aan de vrijwilligersvereniging. Uitgangspunt is dat de hoogte van de canon maximaal de gemeentelijke kosten zal bedragen. Uitwerking van de erfpachtovereenkomst dient nog nader vorm te krijgen. Zaken die onder andere nog geregeld dienen te worden zijn de duur van de overeenkomst, de hoogte van de canon, de exacte aanduiding van de in erfpacht te verkrijgen zaken etc. Hierbij is wel reeds met de Vereniging Zwembad Meerssen overeengekomen dat de verhuurde bovenwoning op het terrein van zwembad de Parel is uitgesloten van voorvermelde afspraken met betrekking tot de opstallen en ondergrond en dat deze niet in gebruik wordt gegeven aan de vereniging.

De gemeenteraad van de gemeente Meerssen heeft besloten;

1. De volgende economische activiteit aan te wijzen als activiteit die plaatsvindt in het algemeen belang als bedoeld in artikel 25h, vijfde lid, van de Mededingingswet:
 - De exploitatie van de openluchtwembaden in Geulle en Meerssen ten behoeve van recreatie en sport.